



Coleção de Direito  
Tributário & Financeiro

*organização*

**Fernando Facury Scaff**  
**Misabel de Abreu Machado Derzi**  
**Onofre Alves Batista Júnior**  
**Heleno Taveira Torres**

# REFORMAS OU DEFORMAS TRIBUTÁRIAS E FINANCEIRAS

*por que, para que, para quem e como?*



CASA DO  
DIREITO



DIRETOR EDITORIAL | **Gustavo Abreu**  
 DIRETOR ADMINISTRATIVO | **Júnior Gaudereto**  
 DIRETOR FINANCEIRO | **Cláudio Macedo**  
 LOGÍSTICA | **Vinicius Santiago**  
 COMUNICAÇÃO E MARKETING | **Giulia Staar**  
 EDITORA | **Laura Brand**  
 ASSISTENTE EDITORIAL | **Carolina Fonseca**  
 DESIGNER EDITORIAL | **Gustavo Zeferino & Luís Otávio Ferreira**

COORDENADORES DA COLEÇÃO  
**Misabel de Abreu Machado Derzi**  
**Onofre Alves Batista Júnior**

ORGANIZAÇÃO DO LIVRO  
**Fernando Facury Scaff**  
**Misabel de Abreu Machado Derzi**  
**Onofre Alves Batista Júnior**  
**Heleno Taveira Torres**

CONSELHO EDITORIAL  
**André Parmo Folloni**  
**André Mendes Moreira**  
**Élida Graziane Pinto**  
**Elival da Silva Ramos**  
**Fernando Facury Scaff**  
**Heleno Taveira Torres**  
**Hugo de Brito Machado Segundo**  
**Humberto Bergmann Ávila**  
**João Félix Pinto Nogueira**  
**José Maurício Conti**  
**Ludmila Mara Monteiro de Oliveira**  
**Luís Eduardo Schoueri**  
**Marciano Buffon**  
**Mary Elbe Queiroz**  
**Pasquale Pistone**  
**Paulo Rosenblatt**  
**Ricardo Lodi Ribeiro**  
**Sacha Calmon Navarro Coelho**  
**Tarcísio Diniz Magalhães**  
**Thomas da Rosa de Bustamante**  
**Ulisses Schwarz Viana**  
**Valter de Souza Lobato**

Todos os direitos reservados.  
 Não é permitida a reprodução desta obra sem  
 aprovação do Grupo Editorial Letramento.

#### Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

R332      Reformas ou deformas tributárias e financeiras: por que, para que, para quem e como? / organizado por Fernando Facury Scaff; Misabel de Abreu Machado Derzi; Onofre Alves Batista Júnior; Heleno Taveira Torres. - Belo Horizonte : Letramento ; Casa do Direito ; Coleção de Direito Tributário & Financeiro, 2020.  
 1104 p. : il. ; 15,5cm x 22,5cm. - (Coleção de Direito Tributário & Financeiro)

Inclui bibliografia.  
 ISBN: 978-65-86025-20-0

1. Direito. 2. Direito tributário e financeiro. I. Scaff, Fernando Facury. II. Derzi, Misabel de Abreu Machado. III. Batista Júnior, Onofre Alves. IV. Torres, Heleno Taveira. V. Título. VI. Série.

2020-934

CDD 341.39  
 CDU 34:336.2

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

#### Índice para catálogo sistemático:

1. Direito tributário e financeiro 341.39
2. Direito tributário e financeiro 34:336.2

**Belo Horizonte - MG**  
 Rua Magnólia, 1086  
 Bairro Caiçara  
 CEP 30770-020  
 Fone 31 3327-5771  
 contato@editoraletramento.com.br  
 editoraletramento.com.br  
 casadoDireito.com



Casa do Direito é o selo jurídico do  
 Grupo Editorial Letramento

- 17 LAUDO TÉCNICO ABRADT  
Valter de Souza Lobato
- 19 PREFÁCIO  
Gilmar Ferreira Mendes
- 23 APRESENTAÇÃO – A ETERNA REFORMA FINANCEIRA E  
TRIBUTÁRIA BRASILEIRA E SUAS DEFORMAÇÕES  
Os Organizadores
- 1** 27 O IMPOSTO DE RENDA MÍNIMO E REFLEXÕES SOBRE  
A ISENÇÃO DE LUCROS E DIVIDENDOS DISTRIBUÍDOS  
EM UM CONTEXTO DE REFORMA TRIBUTÁRIA  
Misabel Abreu Machado Derzi  
Fernando Daniel de Moura Fonseca
- 2** 56 POR UMA REFORMA TRIBUTÁRIA DA SEGURANÇA JURÍDICA  
Heleno Taveira Torres
- 3** 66 DEFORMAS OU REFORMAS TRIBUTÁRIAS?  
Onofre Alves Batista Júnior
- 4** 137 AS ETERNAS REFORMAS CONSTITUCIONAIS NO BRASIL E  
AS PECS 186, 187 E 188 DO GOVERNO BOLSONARO  
Fernando Facury Scaff
- 5** 170 O IRRF SOBRE O PAGAMENTO DE DIVIDENDOS AO EXTERIOR COMO  
MEDIDA NECESSÁRIA AO DESENVOLVIMENTO NACIONAL  
Luiz Sávio de Souza Cruz  
Onofre Alves Batista Júnior  
Pedro Lucas Debelli Marques
- 6** 176 A REFORMA DAS PROMESSAS  
Onofre Alves Batista Júnior  
Paulo Roberto Coimbra Silva  
Marianne Dolher Souza Baker Rodrigues
- 7** 193 A FUNÇÃO REDISTRIBUTIVA DA ATIVIDADE FINANCEIRA DO  
ESTADO E O (SUB) FINANCIAMENTO DO SISTEMA DE SAÚDE  
Alexandre Felix Gross
- 5** 215 REFORMA TRIBUTÁRIA NO BRASIL: ENTRE NECESSIDADE, LIMITES  
E A CAPACIDADE DE ATINGIR OBJETIVOS PRETENDIDOS  
Amanda Flávio de Oliveira  
Alexandre Antônio Nogueira de Souza

- 9** 230 **OS DEMAIS ASSUNTOS DA REFORMA**  
André Horta Melo
- 10** 241 **A PEC 45 E A FEDERAÇÃO**  
Bernard Appy  
Larissa Luzia Longo
- 11** 254 **A REFORMA TRIBUTÁRIA – BREVES CONSIDERAÇÕES**  
Betina Treiger Grunpmacher  
Matheus Schwertner Zicarelli Rodrigues
- 12** 263 **A METODOLOGIA DA REFORMA TRIBUTÁRIA**  
Bruno Maurício Macedo Curi
- 13** 282 **O PACTO FEDERATIVO E A COMPLEXIDADE DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL À LUZ DA(S) IMINENTE(S) REFORMA(S) TRIBUTÁRIA(S)**  
Clovis Torres Junior  
Bruno Sartori de Carvalho Barbosa
- 14** 299 **PLANO "MAIS BRASIL": AJUSTE FISCAL POR MEIO DA CONVALIDAÇÃO DE RETROCESSOS FEDERATIVOS EM SAÚDE E EDUCAÇÃO**  
Élida Graziane Pinto
- 15** 318 **JUSTIÇA DISTRIBUTIVA E OS FUNDAMENTOS DO SISTEMA TRIBUTÁRIO BRASILEIRO: UMA BREVE CRÍTICA ÀS PROPOSTAS DE REFORMA TRIBUTÁRIA**  
Evanilda Nascimento de Godoi Bustamante
- 16** 333 **INSEGURANÇAS DA REFORMA TRIBUTÁRIA: ENTRE AS PROPOSIÇÕES NORMATIVAS E SUA CONCRETIZAÇÃO**  
Fabiana Dei Padre Tomé
- 17** 345 **MESCS – MEIOS EXTRAJUDICIAIS DE SOLUÇÃO DE CONFLITO NO DIREITO TRIBUTÁRIO: UMA REFORMA TRIBUTÁRIA?**  
Fernando Alberto de Almeida Campos  
Luiz Fernando do Vale de Almeida Guilherme  
Maria Stela Campos da Silva
- 18** 361 **REFORMA TRIBUTÁRIA TRÊS DÉCADAS DE FRACASSOS. NÃO PODEMOS PERDER UMA NOVA OPORTUNIDADE.**  
Fernando Rezende
- 19** 370 **O ORÇAMENTO IMPOSITIVO É NOVIDADE?**  
Francisco Sérgio Silva Rocha

- 20** 382 A URGÊNCIA DO REALISMO FISCAL E A PACIÊNCIA DA PROMESSAS CONSTITUCIONAIS DE UM DIREITO FINANCEIRO EM TRANSFORMAÇÃO  
Francisco Secaf Alves Silveira
- 21** 401 EM BUSCA DO TEMPO E DA AUTONOMIA PERDIDOS. UMA ANÁLISE CRÍTICA E IMPARCIAL DAS PECs 49 E 110 E SUA REPERCUSSÃO NO PACTO FEDERATIVO.  
Francisco Wilkie Rebouças C. Júnior  
José Evandro Lacerda Zaranza Filho
- 22** 419 COMPETÊNCIA TRIBUTÁRIA E NÃO-CUMULATIVIDADE NO IMPOSTO SOBRE BENS E SERVIÇOS NAS PROPOSTAS DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N° 45/2019 E N° 110/2019: UMA ANÁLISE REDACIONAL.  
Frederico Menezes Breyner
- 23** 433 A QUEM INTERESSA REFORMA CONSTITUCIONAL FINANCEIRA NO BRASIL? A HORA E A VEZ DE UM FEDERALISMO FISCAL ESTRATÉGICO  
Gilberto Pinto Monteiro Diniz
- 24** 452 POSSÍVEIS IMPLICAÇÕES DA PROPOSTA DE REFORMA DOS FUNDOS PÚBLICOS PARA O SETOR DE TELECOMUNICAÇÕES: A SITUAÇÃO DO FUST E DA CONTRIBUIÇÃO DE INTERVENÇÃO NO DOMÍNIO ECONÔMICO A ELE DESTINADA  
Guilherme Camargos Quintela  
Mariana Baeta de Almeida
- 25** 473 REFORMA TRIBUTÁRIA  
Gustavo Brigagão
- 26** 491 REFORMA TRIBUTÁRIA, IBS E A CLÁUSULA PÉTREA DA FORMA FEDERATIVA DE ESTADO  
Gustavo da Gama Vital de Oliveira  
Rodrigo Nascimento Rodrigues  
Tadeu Puretz Iglesias
- 27** 506 REFLEXÕES SOBRE A CONSTANTE PRETENSÃO DE SE PROCEDER A UMA "REFORMA TRIBUTÁRIA"  
Hugo de Brito Machado Segundo
- 28** 515 A PEC DO PACTO FEDERATIVO E A ESCALADA PARA REDUÇÃO DO FINANCIAMENTO DOS DIREITOS SOCIAIS NO BRASIL: QUAL O RUMO DA EDUCAÇÃO E DA SAÚDE PÓS PEC 188?  
Iaci Pelaes dos Reis

- 29** 533 O CRÉDITO TRIBUTÁRIO: UM DILEMA ENTRE A SUA EFETIVIDADE E A GARANTIA DOS DIREITOS FUNDAMENTAIS COM AS INOVAÇÕES DE COBRANÇAS FISCAIS. TEMOS UMA SOLUÇÃO COM AS REFORMAS CONSTITUCIONAIS DO SISTEMA TRIBUTÁRIO?  
João Paulo Mendes Neto
- 30** 555 TRIBUTAÇÃO ECOLÓGICA E SISTEMA TRIBUTÁRIO  
José Adércio Leite Sampaio  
Marcelo Kokke
- 31** 573 TRIBUTAÇÃO SOBRE O CONSUMO: EXPERIÊNCIA BRASILEIRA E DESAFIOS PARA O ADVENTO DE UM IVA  
José Roberto Afonso  
Lais Khaled Porto
- 32** 588 DIRETRIZES PARA UMA REFORMA TRIBUTÁRIA VIÁVEL  
José Levi Mello do Amaral Júnior
- 33** 597 A GARANTIA DO FEDERALISMO NO SISTEMA CONSTITUCIONAL BRASILEIRO E A PRESERVAÇÃO DOS MUNICÍPIOS FRENTE ÀS INCESSANTES REFORMAS ESTRUTURAIS NO SISTEMA TRIBUTÁRIO E FINANCEIRO NACIONAL  
Juselder Cordeiro da Mata  
Ronan Alves Martins de Carvalho
- 34** 616 REFORMA TRIBUTÁRIA E FINANCEIRA: PERSPECTIVAS E PROPOSTAS  
Leonardo Resende Alvim Machado
- 35** 630 TRIBUTAÇÃO SOBRE O CONSUMO E FEDERALISMO FISCAL: ANÁLISE CRÍTICA DA EVOLUÇÃO HISTÓRICA COMO CONTRIBUIÇÃO PARA FUTURAS REFORMAS FISCAL E TRIBUTÁRIA  
Leonardo Buissa Freitas  
Gabriel Buissa Ribeiro de Freitas
- 36** 648 CRISE FINANCEIRA DO ESTADO E A RESPONSABILIDADE FISCAL SOLAPADA  
Licurgo Joseph Mourão de Oliveira  
Ariane Sherman
- 37** 664 A AMAZÔNIA NO CENÁRIO DAS (DE)(RE) FORMAS DO FEDERALISMO FISCAL  
Lise Tupiassu  
Simone Cruz Nobre  
Daniel Fraiha Pegado

- 38** 864 **A JUSTIÇA FISCAL ENTRE O "DEVER-SER" CONSTITUCIONAL E O "SER" INSTITUCIONAL**  
Luciana Grassano de Gouvêa Mélo
- 39** 699 **INFLUÊNCIAS EXTERNAS NAS REFORMAS TRIBUTÁRIAS DO BRASIL AO LONGO DA HISTÓRIA**  
Ludmila Mara Monteiro de Oliveira  
Tarcísio Diniz Magalhães
- 40** 720 **DO PROCESSO DE ESVAZIAMENTO DOS FUNDOS PÚBLICOS E DE SEU FUTURO NO BRASIL**  
Luiz Henrique Miguel Pavan
- 41** 735 **(DES)VENTURAS PARA A CONSTANTE REFORMA CONSTITUCIONAL FINANCEIRA**  
Luma Cavaleiro de Macêdo Scaff
- 42** 747 **ALGUNS ASPECTOS DAS RECENTES REFORMAS TRIBUTÁRIA E FINANCEIRA**  
Marcus Abraham  
Vitor Pimentel Pereira
- 43** 764 **AS PREMISSAS PARA UMA REFORMA TRIBUTÁRIA E AS IMPRESSÕES INICIAIS ACERCA DA PEC 45/2019**  
Onofre Alves Batista Júnior  
Marina Soares Marinho
- 44** 793 **REFORMA TRIBUTÁRIA, O QUE É E PARA QUÊ? O MITO**  
Mary Elbe Queiroz
- 45** 808 **A REFORMA TRIBUTÁRIA E SUAS REFORMULAÇÕES**  
Natália de Cássia Gomes Silva  
Marisa Batista dos Reis
- 46** 817 **TRIBUTO, CRISE E REFORMA: QUE NÃO SE FECEM OS OLHOS AO PACTO DEMOCRÁTICO**  
Natercia Sampaio Siqueira
- 47** 831 **REFORMA TRIBUTÁRIA E A NECESSÁRIA EQUAÇÃO DA TRIBUTAÇÃO DA RENDA, DO PATRIMÔNIO E DO CONSUMO**  
Paulo Caliendo

- 48** 858 **A TRIBUTAÇÃO DAS EXPORTAÇÕES NO CONTEXTO DAS PROPOSTAS DE REFORMA TRIBUTÁRIA**  
Paulo Honório de Castro Júnior
- 49** 875 **UM MANIFESTO SOBRE A REFORMA DOS TRIBUTOS SOBRE O CONSUMO NO BRASIL: ENTRE DESIGUALDADE E TRANSPARÊNCIA TRIBUTÁRIAS**  
Paulo Rosenblatt  
Jeferson Teodorovicz
- 50** 893 **CONSELHO FISCAL DA REPÚBLICA: UM EXAME CRÍTICO A PARTIR DE TRÊS OLHARES**  
Rafael Campos Soares da Fonseca  
Lucas Bevilacqua
- 51** 911 **PEC Nº 188/2019: A INCONSTITUCIONALIDADE DA VINCULAÇÃO DOS TRIBUNAIS DE CONTAS LOCAIS ÀS DECISÕES DO TCU**  
Renato Ramalho
- 52** 932 **O FUNDO DE COMBATE À POBREZA**  
Régis Fernandes de Oliveira
- 52** 947 **A NECESSIDADE DE EQUILIBRAR OS POSSÍVEIS EFEITOS REGRESSIVOS DO IBS COM MAIS PROGRESSIVIDADE NO SISTEMA TRIBUTÁRIO**  
Roberto Salles Lopes
- 54** 976 **EM BUSCA DE DIAS MELHORES: REFORMAR PARA MELHORAR O AMBIENTE ECONÔMICO, JURÍDICO E SOCIAL DO BRASIL**  
Rodrigo Frota da Silveira  
Rodrigo Keidel Spada
- 55** 991 **ESTADO SOCIAL CONSTITUCIONAL, (DE)FORMAS E NEOCOLONIZAÇÃO FINANCEIRA**  
Sarah Campos
- 56** 1015 **RECEITAS PÚBLICAS E FEDERALISMO TRINO: O PROTAGONISMO DOS ÓRGÃOS DE CONTROLE EXTERNO**  
Sebastião Helvécio Ramos de Castro  
Raquel de Oliveira Miranda Simões  
Renata Ramos de Castro



- 57** 1032 REFORMA TRIBUTÁRIA: O ESFORÇO EM MANTER A  
MATRIZ TRIBUTÁRIA EM SEU (IN) DEVIDO LUGAR  
Valcir Gassen  
Pedro Júlio Sales D'Araújo  
Francisco Gassen
- 58** 1057 REFORMA TRIBUTÁRIA NO BRASIL: BREVES CONSIDERAÇÕES  
Valter de Souza Lobato  
Nayara Atayde Gonçalves
- 59** 1085 O PAPEL DA SELETIVIDADE NO SISTEMA TRIBUTÁRIO: UMA PROPOSTA DE  
REVISÃO DE SUA FUNÇÃO A PARTIR DE UMA LEITURA INTERDISCIPLINAR  
Vanessa Rahal Canado  
Larissa Luzia Longo
- 59** 1095 ENTREVISTA COM FERNANDO FACURY SCAFF JORNAL FOLHA  
DE S. PAULO, 18 DE JANEIRO DE 2020 PECS DE GUEDES  
CONCENTRAM PODER EM BRASÍLIA E REDUZEM GASTO SOCIAL
- 61** 1100 ENTREVISTA COM HELENO TAVEIRA TORRES JORNAL O ESTADO DE  
SÃO PAULO, 21 DE FEVEREIRO DE 2020 'PROPOSTAS DE REFORMA  
TRIBUTÁRIA SÃO RUINS', DIZ HELENO TAVEIRA TORRES